



**REPUBLIKA HRVATSKA
ISTARSKA ŽUPANIJA
GRAD POREČ - PARENZO
CITTÀ DI POREČ - PARENZO**

Gradonačelnik

KLASA: 402-01/18-01/143

URBROJ: 2167/01-09/01-18-2

Poreč-Parenzo, 12. rujna 2018.

Na temelju članka 10. stavka 1. Zakona o otpisu dugova fizičkim osobama („Narodne novine“, broj 62/18) i članka 53. Statuta Grada Poreča-Parenzo ("Službeni glasnik Grada Poreča", broj 2/13 i 10/18) na prijedlog Upravnog odjela za financije, KLASA:402-01/18-01/142 URBROJ: 2167-01-20/01-18-01 od 12.09.2018. godine Gradonačelnik Grada Poreča-Parenzo je donio sljedeći

ZAKLJUČAK

1. Utvrđuje se prijedlog Odluke o otpisu dugova fizičkim osobama, te se dostavlja Gradskom vijeću Grada Poreča-Parenzo na razmatranje i donošenje u priloženom tekstu.
2. Na sjednici Gradskog vijeća sva će potrebna tumačenja uz prijedlog Odluke o otpisu dugova fizičkim osobama dati Darko Saftić, pročelnik Upravnog odjela za financije.

GRADONAČELNIK
Loris Peršurić

Dostaviti:

1. Gradskom vijeću, ovdje
2. Upravnom odjelu za financije, ovdje
3. Pismohrana, ovdje



REPUBLIKA HRVATSKA
ISTARSKA ŽUPANIJA
GRAD POREČ-PARENZO
CITTA DI POREČ-PARENZO
Gradsko vijeće

KLASA:
URBROJ:
Poreč-Parenzo,

Na temelju članka 10. stavka 1. Zakona o otpisu dugova fizičkim osobama („Narodne novine“, broj 62/18) i članka 41. Statuta Grada Poreča-Parenzo ("Službeni glasnik Grada Poreča-Parenzo", broj 02/13 i 10/18), Gradsko vijeće Grada Poreča-Parenzo na sjednici održanoj _ . rujna 2018. godine, donijelo je

ODLUKU **o otpisu dugova fizičkim osobama**

Članak 1.

Ovom Odlukom uređuju se uvjeti, način i postupak otpisa dospjelog neplaćenog duga, kamata, drugih pripadajućih troškova dužnika za koje se provodi ovršni postupak koji nije naplaćen ovrhom, koji se odnosi na tražbine Grada Poreča-Parenzo.

Članak 2.

Ova se Odluka ne primjenjuje na dospjeli neplaćeni dug koji se odnosi na tražbine s osnove novčanih kazni u prekršajnim postupcima, komunalnog doprinosa i drugih tražbina Grada Poreča-Parenzo po onim osnovama za koje ovom Odlukom nije izričito navedeno da se ona na njih primjenjuje.

Ova Odluka propisuje uvjete za otpis i postupak jednokratnog otpisa dospjelog neplaćenog duga koji se odnosi na sljedeće tražbine Grada Poreča-Parenzo:

- po osnovi javnih davanja: komunalna naknada, spomenička renta, porez na kuće za odmor, porez na korištenje javne površine, porez na potrošnju alkoholnih i bezalkoholnih pića te porez na tvrtku,
- po osnovi nejavnih davanja: zakupnina za poslovni prostor.

U slučaju da Grad Poreč-Parenzo za neku od tražbina navedenih u stavku 2. ovoga članka ima zasnovano založno pravo na nekretnini dužnika, neće se otpisati tražbina koja je osigurana tim založnim pravom.

Članak 3.

U smislu ove Odluke, a u skladu s člankom 5. Zakona, dužnikom se smatra fizička osoba koja ne obavlja registriranu djelatnost (građanin) i fizička osoba koja je registriranu djelatnost obavljala najduže do 31. prosinca 2017.godine, a nad kojom se provodi ovrha na novčanim sredstvima po računu radi naplate dospjelog duga iz članka 4. ove Odluke i koja ovrha se još uvijek provodi na dan stupanja na snagu Zakona.

Registriranom djelatnošću, u smislu ove Odluke, smatraju se sve djelatnosti navedene u članku 5. stavku 2. Zakona o otpisu dugova fizičkim osobama.

Članak 4.

Dospjeli dug dužnika čine glavnica duga i trošak, te pripadajuće kamate, za koji se na dan 31. prosinca 2017. godine provodila ovrha na novčanim sredstvima po računu i koja se još uvijek provodi na dan stupanja na snagu Zakona o otpisu dugova fizičkim osobama.

Predmet otpisa nisu dugovanja za koja se na dan 31.12.2017. godine provodila ovrha na novčanim sredstvima, a u međuvremenu su djelomično ili u cijelosti naplaćena do dana donošenja odluke Grada Poreča-Parenzo o otpisu duga temeljem ove Odluke.

Dospjelim dugom iz stavka 1. ovog članka se ne smatra naknada za provedbu ovrhe na novčanim sredstvima koja se naplaćuje prema odredbama propisa koji uređuju provedbu ovrhe na novčanim sredstvima, kao i dug iz osnove za plaćanje kojom je određena mjera osiguranja.

Članak 5.

Za dužnika iz članka 3. ove Odluke, Grad Poreč-Parenzo kao vjerovnik, će samostalno i bez potrebe podnošenja zahtjeva dužnika, a nakon što utvrdi da su ispunjeni svi uvjeti predviđeni ovom Odlukom, donijeti akt o otpisu duga kojom će otpisati dospjeli dug iz članka 4. ove Odluke po osnovama za plaćanje vjerovnika Grada Poreča-Parenzo najviše do ukupnog iznosa zbroja glavnice i troška te pripadajućih dospjelih kamata od 5.000,00 kn.

Ako dužnik ima dug prema Gradu Poreču-Parenzo po više osnova za plaćanje čiji ukupan iznos prelazi iznos zbroja glavnice i troška te pripadajućih dospjelih kamata od 5.000,00 kn, otpisat će mu se dug po osnovi za plaćanje koja sadrži ranije dospjelo dugovanje sve do iznosa od 5.000,00 kn.

Za stjecanje prava na otpis moraju se ispunjavati kumulativno kriteriji iz članaka 2.-5. ove Odluke.

Članak 6.

Grad Poreč-Parenzo će najkasnije s danom 21.09.2018. na svojim mrežnim stranicama objaviti informaciju o namjeri otpisa duga i odabranom načinu otpisa, a u iznosu i pod uvjetima iz ove Odluke.

Zadužuje se nadležno upravno tijelo Grada Poreča-Parenzo, u suradnji s nadležnim upravnim odjelima po pojedinim osnovama tražbina, za utvrđivanje dužnika i dugova iz stavka 1. ove Odluke koji zadovoljavaju uvjete za otpis.

Članak 7.

Nadležno upravno tijelo Grada Poreča-Parenzo će u zakonskom roku (u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu objave o namjeri otpisa duga iz članka 6. stavka 1. ove Odluke) aktom izvršiti otpis duga i podnijeti prijedlog za obustavu ovrhe, odnosno poduzeti drugu odgovarajuću radnju koja dovodi do prestanka ovrhe na novčanim sredstvima radi naplate duga otpisanog temeljem ove Odluke.

O izvršenom otpisu dospjelog duga nadležno upravno tijelo Grada Poreč-Parenzo će obavijestiti dužnike u roku od 60 dana od izvršenog otpisa.

Dug će se smatrati otpisanim danom donošenja akta o otpisu duga iz članka 5. stavka 1. ove Odluke.

Članak 8.

Izvršen otpis dospjelog duga u skladu s ovom Odlukom smatra se otpustom duga u smislu općeg propisa koji regulira obvezne odnose, neovisno o tome je li za isti otpis pribavljena dužnikova suglasnost.

Članak 9.

Sukladno člancima 12.-16. Zakona o otpisu dugova fizičkim osobama, dužnik Grada Poreča-Parenzo koji ispunjava uvjete iz članka 5. Zakona može nadležnom upravnom tijelu Grada Poreču-Parenzo podnijeti zahtjev za reprogram dospjelog neplaćenog duga s osnova javnog davanja, a koji dug nije u potpunosti otpisan sukladno odredbama ove Odluke, te za koji dug se i dalje provodi ovrha na novčanim sredstvima.

Zahtjev za reprogram duga može se podnijeti Gradu Poreču-Parenzo najkasnije do 31.12.2018. godine.

O zahtjevu za reprogram iz stavka 1. ovoga članka biti će odlučeno sukladno odredbama članka 12.-16. Zakona.

Članak 10.

Ova Odluka stupa na snagu prvog dana od dana objave u "Službenom glasniku Grada Poreča-Parenzo".

**PREDSJEDNIK
GRADSKOG VIJEĆA
Adriano Jakus**

OBRAZLOŽENJE

Pravna osnova:

Pravni temelj za donošenje Odluke o otpisu dugova fizičkim osobama definiran je člankom 10. stavkom 1. Zakona o otpisu dugova fizičkim osobama (Narodne novine br. 62/18) koji propisuje da dužniku iz članka 5. Zakona vjerovnici iz grupe II., a to su između ostalog i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, temeljem vlastite odluke, mogu otpisati dospjeli dug bez ograničenja novčanog iznosa propisanog člankom 8. stavkom 1. Zakona te članak 41. Statuta Grada Poreča-Parenzo („Službeni glasnik Grada Poreča-Parenzo“ br. 2/13 i 10/18) koji propisuje da Gradsko vijeće donosi odluke i druge opće akte kojima uređuje pitanja iz samoupravnog djelokruga Grada Poreča-Parenzo.

Ocjena stanja:

U Gradu Poreču-Parenzo je, sukladno podacima FINA-e, blokirano 1.556 građana čiji je dug sa danom 31.12.2017. godine iznosio 276,5 mil. kuna. Od navedenog broja blokiranih građana, evidentirano je provođenje 495 ovršnih postupaka od strane Grada Poreča-Parenzo radi naplate duga prema 258 ovršenika – fizičkih osoba, od čega 52 obrtnika odnosno osoba koje obavljaju registriranu djelatnost, u ukupnom iznosu od 3,1 mil. kuna.

Predloženom Odlukom uređuje se postupanje upravnih tijela Grada Poreča-Parenzo u provedbi Zakona o otpisu dugova fizičkim osobama.

Osnovna pitanja koja treba urediti Odlukom:

Odlukom o otpisu dugova fizičkim osobama utvrđuju se uvjeti, način i postupak otpisa dospjelog neplaćenog duga, kamata, drugih pripadajućih troškova dužnika za koje se provodi ovršni postupak koji nije naplaćen ovrhom.

Zakon o otpisu dugova fizičkim osobama (u daljnjem tekstu: Zakon) stupio je na snagu 21. srpnja 2018. godine. Prema ovom Zakonu vjerovnici se dijele na dvije grupe s različitim načinom postupanja prema dužnicima. Vjerovnici iz grupe I. su Republika Hrvatska, proračunski i izvanproračunski korisnici državnog proračuna koji se nalaze u Registru proračunskih i izvanproračunskih korisnika, trgovačka društva u isključivom vlasništvu Republike Hrvatske te pravne osobe kojima je osnivač Republika Hrvatska koje se nalaze u Registru trgovačkih društava i drugih pravnih osoba obveznika davanja Izjave o fiskalnoj odgovornosti koji objavljuje Ministarstvo financija kao i vjerovnici tražbina koje se naplaćuju temeljem rješenja Porezne uprave. Vjerovnici iz grupe II. su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, proračunski i izvanproračunski korisnici proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave koji se nalaze u Registru proračunskih i izvanproračunskih korisnika, financijske institucije te sve druge pravne osobe i fizičke osobe koje obavljaju registriranu djelatnost.

Člankom 10. navedenog Zakona propisano je postupanje Vjerovnika iz grupe II., odnosno da isti mogu otpisati dospjeli dug i pripadajuće kamate, temeljem vlastite odluke. Pri tome mogu odlučiti hoće li za otpis duga tražiti da dužnik podnese zahtjev za otpis. Vjerovnici iz grupe II. moraju informaciju o otpisu i odabranom načinu otpisa duga učiniti javno dostupnom kako se dužnici ne bi nepotrebno obraćali sa zahtjevom vjerovnicima koji uopće ne žele sudjelovati u otpisu. Također je propisano u kojim rokovima je potrebno izvršiti otpis odnosno obustaviti ovrhu koja se provodi radi naplate duga.

Cilj donošenja Odluke:

Cilj donošenja Odluke je, provođenjem mjere otpisa dugova fizičkim osobama kao jednokratnom mjerom, pomoći i olakšati položaj većeg broja dužnika-fizičkih osoba, državljana Republike Hrvatske, nad kojima se provodila i još uvijek se provodi ovrha na novčanim sredstvima po računu radi naplate dospjelog duga po osnovama za plaćanje Grada Poreča-Parenzo, te se otvara mogućnost za deblokadu njihovih računa kao i lakše zadovoljavanje osnovnih životnih potreba dužnika i članova njegovog kućanstva.

Jedinice lokalne samouprave nisu u obvezi izvršiti otpis duga fizičkim osobama, ali je Grad Poreč-Parenzo analizirao mogućnosti otpisa dugova i utjecaj otpisa na poslovanje Grada, te efekte otpisa kako na građane koji su blokirani, tako i na građane koji uredno podmiruju sve svoje obveze. Analizom ukupnih potraživanja Grada prema građanima fizičkim osobama procijenjeno je da će postupanje prema odredbama predložene Odluke rezultirati otpisom duga, od strane fizičkih osoba koji ispunjavaju utvrđene uvjete, u iznosu od cca 450.000 kuna. Provedba predložene mjere kojom se omogućava otpis potraživanja do visine od 5.000 kn svim blokiranim građanima ne bi u značajnoj mjeri utjecao na uredno redovno poslovanje gradskog Proračuna te ne bi ugrozio njihovu likvidnost, mogućnost financiranja ulaganja kao i kreditnu sposobnost.

Predmet otpisa neće biti dugovi koji se odnose na tražbine s osnove novčanih kazni u prekršajnim postupcima, komunalnog doprinosa i drugih tražbina Grada Poreča-Parenzo po onim osnovama za koje ovom Odlukom nije izričito navedeno da se ona na njih primjenjuje. Predmet otpisa biti će komunalna naknada, spomenička renta, porez na kuće za odmor, porez na korištenje javne površine, porez na potrošnju alkoholnih i bezalkoholnih pića, porez na tvrtku i zakupnine za poslovne prostore. Za spomenute dugove Grad će izvršiti otpis svim dužnicima koji su na dan 31.12.2017. imali u FINA-i evidentiranu ovrhu na novčanim sredstvima, a koja se još uvijek provodi na dan stupanja na snagu Zakona. Ukoliko je dug po ovrši evidentiran na dan 31.12.2017. u međuvremenu naplaćen, neće se otpisivati. Grad Poreč-Parenzo će otpis izvršiti samostalno, po službenoj dužnosti bez potrebe podnošenja zahtjeva za otpis Gradu, u rokovima propisanim Zakonom.

Zbog kratkoće rokova za provedbu Zakona o otpisu dugova fizičkim osobama, ovaj prijedlog Odluke o otpisu dugova fizičkim osobama nije stavljen na javnu raspravu, te se predlaže donošenje ove odluke po hitnoj proceduri i stupanje na snagu idući dan nakon objave u „Službenom glasniku Grada Poreča-Parenzo“.

Sredstva potrebna za ostvarenje Odluke:

Sredstva za realizaciju ove Odluke osigurana su u okviru sredstava za redovni rad upravnih tijela Grada Poreča-Parenzo.